

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Большая Садовая, д. 47,
г. Ростов-на-Дону, 344002
E-mail: meria@rostov-gorod.ru
www.rostov-gorod.ru
тел. (863) 240-91-84, факс (863) 240-83-67

На № 05.10.2021 от № 59.1/382

Председателю городской Думы –
главе города Ростова-на-Дону
З.В. Неярохиной

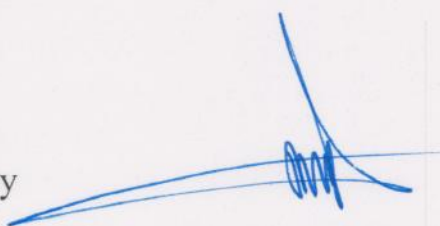
Уважаемая Зинаида Васильевна!

В целях исключения, не подлежащих исполнению органами местного самоуправления полномочий, а также для уточнения и приведения полномочий Департамента координации строительства и перспективного развития города Ростова-на-Дону в соответствие объему практически реализуемых, вношу на рассмотрение заседания Ростовской-на-Дону городской Думы в октябре 2021 года вопрос: «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 138 «Об утверждении положений об отраслевых (функциональных) органах Администрации города Ростова-на-Дону».

Докладчиком по данному вопросу определён директор Департамента координации строительства и перспективного развития города Ростова-на-Дону Ю.В. Черевиченко.

Приложение: 1. Информационный материал на 10 л. в 1 экз.;
2. Проект решения на 4 л. в 1 экз

Глава Администрации
города Ростова-на-Дону



А.В. Логвиненко

Андрей Васильевич Дикун
+7 (863) 240-78-57



РОСТОВСКАЯ-НА-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА VII СОЗЫВА

РЕШЕНИЕ

« ____ » _____ 2021 года

№ _____

О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 138 «Об утверждении положений об отраслевых (функциональных) органах Администрации города Ростова-на-Дону» (ред. от 22.06.2021)

В соответствии со статьями 37, 41 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьями 39, 41 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума

РЕШИЛА:

1. Внести в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 138 «Об утверждении положений об отраслевых (функциональных) органах Администрации города Ростова-на-Дону» следующие изменения:

1) в приложении 4:

в разделе 1:

пункт 1.1. изложить в следующей редакции:

«1.1. Департамент координации строительства и перспективного развития города Ростова-на-Дону (далее - Департамент) является отраслевым органом Администрации города Ростова-на-Дону, осуществляющим функции по реализации полномочий, относящихся к компетенции Администрации города Ростова-на-Дону в сфере координации строительства на территории города и реализации жилищной политики.»;

в п.1.2. после слов «Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» добавить слова «Жилищный кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации».

в разделе 2:

пункт 2.1. изложить в следующей редакции:

«2.1. Основными задачами Департамента являются:

2.1.1. осуществление функций главного распорядителя средств бюджета города, выделенных на:

- капитальное строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства жилищного (за исключением жилых помещений) и социального назначения;

- строительство и реконструкцию объектов водопроводно-канализационного хозяйства;

- выполнение мероприятий по строительству и реконструкции объектов водопроводно-канализационного хозяйства, не подлежащих включению

в инвестиционную программу ресурсоснабжающей организации, имеющей статус гарантирующей;

- устройство новых сетей уличного освещения магистральных улиц и дорог общегородского и районного значения;

- на реализацию мероприятий государственных и муниципальных жилищных программ;

- осуществление сноса самовольных построек или их приведение в соответствие с установленными требованиями;

- приспособление жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды.

2.1.2. участие в разработке прогноза социально-экономического развития города, документации по вопросам градостроительства, а также подготовке, планировании и реализации программ развития города и инвестиционных проектов, предусматривающих строительство или реконструкцию объектов жилищной, социальной и производственной инфраструктуры с привлечением бюджетных средств;

2.1.3. формирование и проведение единой политики обеспечения жилой площадью граждан (в том числе, путем распределения жилых помещений), состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде, граждан, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат, в том числе посредством комплексного развития территорий жилой и нежилой застройки;

2.1.4. анализ и прогнозирование работы строительного комплекса, инвестиционной и жилищной политики города, подготовка и представление в органы государственной власти и местного самоуправления предложений по развитию градостроительной и инвестиционной деятельности;

2.1.5. взаимодействие с инвесторами, застройщиками и подрядными организациями, содействие их деятельности в целях обеспечения ввода многоквартирных жилых домов, объектов социальной, коммунальной инфраструктуры на территории города;

2.1.6. обеспечение решения отдельных вопросов, связанных с согласованием реконструкции и капитального ремонта объектов инженерной инфраструктуры водопроводно-канализационного хозяйства города Ростова-на-Дону, находящихся в муниципальной казне города Ростова-на-Дону;»;

2.1.7. осуществление отраслевого руководства муниципальным учреждением, находящимся в ведении Департамента, утверждение его устава и штатного расписания.»;

в пункте 2.3.:

подпункт 5 изложить в следующей редакции:

«5) осуществляет взаимодействие с инвесторами, застройщиками и подрядными организациями по вопросам координации строительства объектов жилищного, социального, коммунального назначения на территории города, осуществляет координацию выполнения работ по сносу самовольных построек или их приведению в соответствие с установленными требованиями в случаях, установленных законодательством;»;

в подпункте 8 слова «развития застроенных территорий» заменить словами «комплексного развития территорий жилой и нежилой застройки»;

подпункт 9 исключить;

подпункт 10 изложить в следующей редакции:

«10) проводит мероприятия по подготовке и заключению договоров, направленных на приобретение (получение) в муниципальную собственность жилых помещений, а также нежилых помещений, расположенных в аварийном жилом фонде, и государственной регистрации на них права муниципальной собственности;»;

подпункт 13 изложить в следующей редакции:

«13) участвует в формировании федеральных, областных и муниципальных программ в рамках компетенции Департамента, осуществляет мониторинг исполнения указанных программ, в том числе мониторинг хода строительства объектов, выполняемых подведомственным учреждением, и объектов жилищного строительства, выполняемых другими застройщиками;»

в подпункте 16:

из абзаца первого исключить слова «ветеранов ВОВ, военнослужащих и граждан, уволенных с военной и иной службы» и «, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»;

абзац третий изложить в следующей редакции:

«д) заключает с Министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области соглашения о предоставлении субвенций на осуществление государственных полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, соглашения о долевым финансировании мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, соглашений о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей;»;

в абзаце пятом после слов «реформированию ЖКХ» дополнить словами «, областного бюджета»;

дополнить абзацем шестым следующего содержания:

«з) заключает соглашения с главными распорядителями средств областного бюджета (отраслевыми министерствами Ростовской области) о предоставлении субсидий, иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на мероприятия, в отношении которых является главным распорядителем бюджетных средств;»;

подпункт 27 изложить в следующей редакции:

«27) обеспечивает подготовку проектов правовых актов Администрации города о комплексном развитии территорий жилой и нежилой застройки, обеспечивает проведение мероприятий по оценке права на заключение договора о комплексном развитии территорий жилой или нежилой застройки, осуществляет подготовку проектов решений Администрации города о проведении аукциона на право заключения договора о комплексном развитии территории жилой или нежилой застройки, а также проекта договора о комплексном развитии территории жилой или нежилой застройки;»;

подпункт 29.2 исключить.

в разделе 3:

пункт 3.3. изложить в следующей редакции:

«3.3. Принадлежащее Департаменту имущество формируется за счет:

- имущества, закрепленного за Департаментом собственником имущества;
- имущества, приобретенного за счет бюджетных средств, выделенных на содержание Департамента.

Имущество, приобретаемое Департаментом в рамках исполнения возложенных на него задач и функций и не подлежащее использованию в деятельности Департамента по его назначению, поступает в муниципальную казну.».

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по городскому хозяйству, градостроительству и землепользованию (Олейников Д.А.).

Председатель городской Думы -
глава города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохина

Вносит:

Директор Департамента координации
строительства и перспективного
развития города Ростова-на-Дону



Ю.В. Черевиченко

Согласовано:

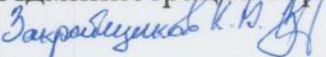
Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по строительству и архитектуре




А.В. Дикун

Н.А. Зусикова

Начальник правового управления
Администрации города Ростова-на-Дону


Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по организационно-правовым
и кадровым вопросам



А.Г. Новицкий

Пояснительная записка

к проекту решения Ростовской-на-Дону городской Думы «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 138 «Об утверждении Положений об отраслевых (функциональных) органах Администрации города Ростова-на-Дону».

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В целях приведения муниципального нормативного акта в соответствие действующему законодательству предлагаем внести следующие изменения в Положение о Департаменте координации строительства и перспективного развития города Ростова-на-Дону (далее - Департамент), утвержденное Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 138 (далее Положение).

1. Согласно пункту 1.1. Положения Департамент является отраслевым органом Администрации города Ростова-на-Дону, осуществляющим функции по формированию и размещению муниципального заказа; принятию и организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

В данный пункт вносятся изменения по следующим основаниям.

Постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 24.03.2017 от 236 «О переименовании муниципального казенного учреждения «Управление водопроводно-канализационного хозяйства города Ростова-на-Дону», наделении муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства города Ростова-на-Дону» полномочиями муниципального заказчика, утверждении его структуры и штатной численности» полномочия муниципального заказчика при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд на выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов жилищного, социального, коммунального, производственного и иного назначения, как по вновь заключаемым, так и по уже заключенным и неисполненным муниципальным контрактам переданы МКУ «Управление капитального строительства города Ростова-на-Дону» (бывшее МКУ «УВКХ»).

В связи с этим Департамент не осуществляет размещение муниципального заказа на данные нужды, а лишь координирует деятельность МКУ «УКС» в этой части. Также Департамент не осуществляет полномочия по принятию программ комплексного социально-экономического развития города,

а является исполнителем мероприятий по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства муниципальной собственности, предусмотренных государственными и муниципальными программами.

Формирование указанных программ в части строительства и реконструкции объектов социальной и коммунальной инфраструктуры осуществляется отраслевыми (функциональными) органами, ответственными за обеспечение оказания соответствующих услуг, за исключением территорий перспективного жилищного строительства, освоение которых осуществляется в соответствии с утвержденной документацией по планировке территорий.

Закрепление данного принципа предлагается в п.п.13 п.2.3 Положения.

2. В пункт 1.2. Положения включаются нормативные акты, в частности Жилищный и Земельный кодексы РФ, на основании которых Департамент осуществляет свою деятельность при проведении мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

3. Пункт п.2.1. излагается в новой редакции по следующим основаниям.

3.1. Исключается функция Департамента, как главного распорядителя бюджетных средств, выделенных на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию объектов производственного назначения по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям муниципального образования отнесены вопросы, решение которых может потребовать строительства или реконструкции объектов:

1) жилых домов для пополнения муниципального жилищного фонда (п. 6 ч. 1 ст. 16);

2) коммунальных объектов для организации в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения (п. 4 ч. 1 ст. 16);

3) социальных объектов для обеспечения населения услугами бесплатного образования (п. 13 ч. 1 ст. 16), здравоохранения (п. 14 ч. 1 ст. 16), библиотек городского округа (п. 15 ч. 1 ст. 16), организаций культуры (п. 17 ч. 1 ст. 16) и физической культуры (п. 19 ч. 1 ст. 16).

Обязанность муниципальных образований обеспечить строительство объектов производственного и иного назначения из положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ не вытекает, муниципальная нужда в данных мероприятиях отсутствует.

Исключаются полномочия по строительству и капитальному ремонту объектов коммунального назначения, за исключением объектов водопроводно-канализационного хозяйства, поскольку согласно Федеральным законам «Об электроэнергетике», «О газоснабжении», «О теплоснабжении» ресурсоснабжающие организации самостоятельно проводят мероприятия по строительству, капитальному ремонту соответствующих сетей.

3.2. Также, уточняются полномочия Департамента в части строительства сетей наружного уличного освещения.

Действующим законодательством допускается обеспечение территории элементами наружного освещения двумя основными способами:

- строительство линейного объекта в порядке, установленном нормами Градостроительного кодекса РФ, с предварительной подготовкой документации по планировке территории, отводом земельного участка, разработкой проектной документации, прохождением государственной экспертизы и дальнейшим выполнением строительно-монтажных работ;

- установка опор освещения в рамках благоустройства объекта или территории. Поскольку действующими Правилами благоустройства территории города Ростова-на-Дону, утвержденными Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 24.10.2017 № 398, фонари и опоры уличного освещения относятся к малым архитектурным формам и являются элементами благоустройства, т.е. не отнесены к объектам капитального строительства, места их размещения и выполнение работ возможно в соответствии с проектом благоустройства территории города (п. 2 раздела 14 Правил).

В зависимости от способа создания сети определяется и порядок дальнейшего оформления в качестве недвижимого или движимого имущества.

В настоящий момент все включенные в реестр муниципальной собственности сети наружного уличного освещения являются объектами движимого имущества.

При этом, мероприятия, связанные с капитальным строительством сетей, возможно выполнить только на участках автомобильных дорог, обеспеченных капитальным типом покрытия, обладающих допустимой для установки ряда опор шириной дорожного просвета (не менее 4,8 м) и шириной тротуара (не менее 1,6 м)

С учетом указанного, а также того, что мероприятия по капитальному строительству являются более длительными и затратными, целесообразно их применение только на участках, отнесенных Генеральным планом города Ростова-на-Дону к магистральным улицам и дорогам общегородского и районного значения.

Обеспечение освещением небольших по протяженности участков дорог, улиц и проездов местного значения, внутриквартальных территорий, пешеходных участков целесообразно выполнять путем установки декоративных опор в рамках благоустройства соответствующего объекта или территории.

Полномочиями по благоустройству территории района города, в том числе по строительству и реконструкции объектов благоустройства, наделены МКУ «УЖКХ района» в соответствии с уставами.

3.3. В соответствии с действующим законодательством перечень полномочий органов государственной власти и местного самоуправления в градостроительной и строительной деятельности ограничен:

- полномочиями по территориальному планированию и градостроительному зонированию, осуществляемыми ДАиГ;
- разрешительными полномочиями, осуществляемыми ДАиГ;
- надзорными полномочиями, осуществляемыми органами государственного строительного надзора.

Иное вмешательство органов местного самоуправления в процесс подготовки, планирования и реализации частных инвестиционных проектов и бизнес-планов может быть характеризовано либо как установление необоснованных ограничений ведения предпринимательской деятельности либо как оказание преференций хозяйствующим субъектам.

Таким образом, уточняются полномочия Департамента и в этой части
3.4. Деятельность органов местного самоуправления в сфере строительства ограничена Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в частности, полномочиями по созданию условий для жилищного строительства. Предъявление каких-либо требований к проекту строительства и его реализации возможно только в рамках утверждения документов территориального планирования, а также выдачи разрешительной документации. Контрольно-надзорных функций, необходимых для координации данной деятельности и обеспечения выполнения застройщиками каких-либо обязательств по вводу объектов эксплуатацию, органам местного самоуправления законом не предоставлено.

В этой связи работа по обеспечению выполнения показателей ввода жилья на территории города основана на паритетном взаимодействии с застройщиками, подрядчиками, ресурсоснабжающими организациями и контролирующими органами в части содействия в разрешении возникающих при строительстве многоквартирного жилья проблемных ситуаций, а также в части синхронизации жилищного строительства и строительства и реконструкции объектов социальной и инженерной инфраструктуры.

Соответствующие изменения отражены в новой редакции п.2.1, а также в подпункте пятом п.2.3.

3.5. Формулировка абзаца 8 п.2.1. Положения не соответствует кругу вопросов, переданных на разрешение Департаменту и подведомственного ему учреждения – МКУ «Управление капитального строительства г. Ростова-на-Дону».

В соответствии с пунктом 7 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Ростова-на-Дону, утвержденного Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 123 (далее - Положение о порядке управления и распоряжения имуществом), управление и содержание муниципального имущества, составляющего муниципальную казну, осуществляют уполномоченные органы и муниципальные учреждения в рамках их полномочий.

Так, управление и распоряжение объектами муниципальной собственности в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления города Ростова-на-Дону, является одной из основных задач Департамента имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону согласно его Положению.

В соответствии с п. 4 Решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 26.04.2011 № 100 «О принятии Положения «О порядке передачи в аренду объектов, находящихся в муниципальной собственности города Ростова-на-Дону» при передаче в аренду объектов арендодателями выступают: Муниципальное казенное учреждение «Управление казной города Ростова-на-Дону» – в отношении имущества, составляющего муниципальную казну.

В настоящий момент объекты инженерной инфраструктуры водопроводно-канализационного хозяйства города Ростова-на-Дону, находящиеся в муниципальной казне города Ростова-на-Дону, переданы для содержания, эксплуатации и пользования по Договору аренды № 69 от 11.08.2005 (в редакции Дополнительного соглашения от 31.12.2015), сторонами которого являются МКУ «Управление казной города Ростова-на-Дону» и АО «Ростовводоканал».

МКУ «Управление казной города Ростова-на-Дону» является получателем арендной платы за пользование указанными объектами ВКХ.

Также в соответствии с пп. 13 п. 9 ст. 6 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом МКУ «Управление казной города Ростова-на-Дону» в установленном порядке проводит мероприятия по списанию имущества, находящегося в муниципальной казне.

Согласно Федеральному закону от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ) организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, а также прием, транспортировку и очистку сточных вод с использованием централизованных систем холодного водоснабжения, определенная решением органа местного самоуправления, является гарантирующей организацией.

Гарантирующая организация обеспечивает холодное водоснабжение и водоотведение путем эксплуатации централизованных систем холодного водоснабжения, централизованных систем водоотведения или отдельных объектов таких систем.

Расходы организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, (в том числе на эксплуатацию бесхозяйных объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения) на эксплуатацию объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, учитываются органами регулирования тарифов при установлении тарифов на водоснабжение и водоотведение (п.6 ст. 8, п. 5,7 ст. 32 Федерального закона № 416-ФЗ).

Таким образом, АО «Ростовводоканал» является организацией, обеспечивающей водоснабжение и водоотведение на территории города, эксплуатирующей и обслуживающей централизованные системы холодного водоснабжения и водоотведения в границах городского округа «Город Ростов-на-Дону».

С учетом вышеуказанного, полномочия по управлению объектами водопроводно-канализационного хозяйства, находящимися в муниципальной казне, фактически реализуются МКУ «Управление казной города Ростова-на-Дону» путем передачи их для дальнейшей эксплуатации гарантирующей организации либо их списания.

Содержание указанных объектов, в том числе их текущий и капитальный ремонт и модернизация, осуществляется гарантирующей организацией в рамках заключенного договора.

Участие Департамента и МКУ «Управление капитального строительства г. Ростова-на-Дону» в строительстве либо реконструкции указанных объектов

в полной мере обеспечивается существующими полномочиями главного распорядителя средств бюджета города, выделенных на капитальное строительство, реконструкцию объектов коммунального назначения.

Иные полномочия Департамента и МКУ «Управление капитального строительства г. Ростова-на-Дону» (бывшее МКУ «Управление водопроводно-канализационного хозяйства города Ростова-на-Дону») в рамках процедуры принятия в муниципальную собственность сетей инженерно-технического обеспечения от застройщиков и иных эксплуатирующих организаций, а также бесхозяйного имущества в полной мере регламентированы Постановлениями Администрации города Ростова-на-Дону от 20.12.2010 № 970 «Об утверждении Положения о порядке передачи законченных строительством (реконструированных) объектов, построенных за счет средств местного бюджета, на баланс муниципальных организаций (титульных балансодержателей)», от 14.12.2011 № 909 «Об утверждении Положения о порядке передачи сетей инженерно-технического обеспечения в муниципальную собственность города Ростова-на-Дону» и Постановлением Мэра города Ростова-на-Дону от 20.08.2008 № 830 «Об утверждении Положения о порядке принятия в муниципальную собственность города Ростова-на-Дону бесхозяйных вещей и выморочного имущества в виде жилых помещений».

В новой редакции п.2.1. указанные полномочия Департамента также уточнены.

3.6. Уточняется, что у Департамента одно подведомственное учреждение – МКУ «Управление капитального строительства города Ростова-на-Дону».

4. Согласно изменениям, внесенным Федеральным законом от 30.12.2020 № 494-ФЗ в Градостроительный кодекс Российской Федерации, с 01.01.2021 институты развития застроенных территорий упразднены. Принят новый

порядок комплексного развития территорий. В этой связи вносятся соответствующие изменения в раздел 2 Положения.

5. В подпункт 10 п.2.3. Положения вносятся изменения в связи с тем, что при изъятии земельного участка, а также всех помещений, расположенных в многоквартирных аварийных домах, как правило изымаются и нежилые помещения.

6. В подпункт 13 п.2.3. Положения вносятся изменения в части наименования программы - вместо «городская» муниципальная» в целях приведения в соответствие Постановлению Администрации города Ростова-на-Дону от 27.08.2014 № 955 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ города Ростова-на-Дону, их формирования и реализации, Порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ города Ростова-на-Дону, мониторинга и контроля».

Кроме того, из подпункта исключаются слова «включенных в программу социально-экономического развития города» в связи с принятием Решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 05.06.2018 № 527 «О внесении изменений и дополнений в Устав города Ростова-на-Дону».

7. Из абзаца первого п.п.16 Положения исключаются функции Департамента по обеспечению переданных государственных полномочий по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны, военнослужащих и граждан, уволенных с военной и иной службы, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов по следующим основаниям.

В соответствии с Постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 19.07.2019 № 624 ветеранам Великой Отечественной войны и приравненных к ним лицам Администрация города предоставляет меры социальной поддержки в виде субсидии из городского бюджета на приобретение (строительство) жилья в качестве софинансирования субсидии, предоставляемой из областного бюджета, не на основании переданных государственных полномочий, а на основании добровольно взятых на себя обязательств.

Постановлением Правительства Ростовской области от 06.02.2019 № 56 внесены изменения в постановление Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 541 «О порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов», согласно которым ранее предоставленные органам местного самоуправления полномочия по распределению средств федерального бюджета в целях обеспечения жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, упразднены.

Согласно внесенным изменениям, в соответствии с пунктом 19 Положения о форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в том числе в части приема и оформления органами местного самоуправления документов, правовой акт о пофамильном распределении

средств федерального бюджета по предоставлению мер социальной поддержки по обеспечению жильем инвалидов и ветеранов принимается не органом местного самоуправления, а органом власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, в настоящее время принимаются распоряжения Правительства Ростовской области о пофамильном распределении средств бюджета в виде единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения (субсидии) указанной категории граждан.

Поскольку Департамент осуществлял переданные государственные полномочия по обеспечению жильем инвалидов и граждан, в составе семей которых имеется инвалиды, в том числе путем подготовки правового акта администрации города на предоставления субсидии на приобретение (строительство) жилья, возникла необходимость приведения в соответствие действующему законодательству Положения о Департаменте путем исключения данных полномочий из его задач и функций.

Кроме того, предоставление жилых помещений данной категории граждан во внеочередном порядке не предусмотрено действующим законодательством, за исключением тех случаев, когда инвалид страдает тяжелой формой хронического заболевания, при котором совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и указанное в перечне, утверждаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации органом.

8. Согласно областной адресной программы «Переселение граждан из многоквартирных домов, а также домов блокированной застройки, признанных аварийными после 1 января 2012 г., в 2017 – 2023 годах», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области 12.08.2016 № 569, переселение граждан осуществляется в том числе за счет средств областного бюджета. В этой связи вносятся соответствующие изменения в абзац пятый п.п.16.

9. Пункт 3.3. Положения предлагается изложить в новой редакции в связи с уточнением источников формирования имущества Департамента.

Кроме того, указывается, что имущество, приобретаемое Департаментом в рамках исполнения возложенных на него задач и функций и подлежащее использованию в деятельности Департамента по его назначению, поступает в муниципальную казну.

Данное положение вносится по следующим основаниям.

Департамент является органом, уполномоченным от лица Администрации города Ростова-на-Дону на исполнение мероприятий по приобретению жилых помещений в рамках программных мероприятий за счет средств бюджетов с целью дальнейшей передачи фактических затрат при приобретении указанных жилых помещений уполномоченному органу по ведению и учету казны муниципального образования - Департаменту имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону (далее - ДИЗО).

В функции Департамента входит:

- заключение муниципального контракта на приобретаемое жилое помещение от имени Муниципального образования;
- государственной регистрации права муниципальной собственности на жилое помещение;
- оплате стоимости жилого помещения, указанной в договоре купли-продажи или договоре долевого участия в строительстве.

В соответствии с п.1.9 Порядка взаимодействия отраслевых (функциональных) территориальных органов и учреждений Администрации города Ростова-на-Дону при приобретении в муниципальную собственность жилых помещений, утвержденного Постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 30.03.2018 года № 344, определено, что учреждением, за которым жилое помещение закрепляется на праве оперативного управления после его принятия в муниципальную собственность (Балансодержатель) являются МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» района или МБУ города Ростова-на-Дону «Городской центр по управлению специализированным муниципальным жилищным фондом».

Приобретенные жилые помещения включаются в реестр муниципального имущества города Ростова-на-Дону и закрепляются на праве оперативного управления на основании Распоряжения ДИЗО.

В силу вышеуказанного жилые помещения могут находиться на балансе как основное средство или недвижимое имущество только тех учреждений, которые в соответствии со своими полномочиями могут использовать их в соответствии с назначением.

По правилу, установленному в ст. 215 Гражданского кодекса РФ, средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования.

Согласно ст. 5 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Ростова-на-Дону, утвержденного Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 123, далее – Положение № 123, в состав казны входит недвижимое и движимое имущество, находящееся в муниципальной собственности города Ростова-на-Дону, не закрепленное за муниципальными предприятиями на праве хозяйственного ведения (оперативного управления) или муниципальными учреждениями на праве оперативного управления, а также земельные участки, природные ресурсы и ценные бумаги.

Имущество, составляющее имущество казны, принадлежит на праве собственности непосредственно муниципальному образованию город Ростов-на-Дону и не подлежит отражению в учете (не являются имуществом) органов местного самоуправления города и других организаций в качестве основных или оборотных средств.

Исходя из данных положений жилые помещения с момента государственной регистрации права муниципальной собственности

и до передачи их в оперативное управление в силу прямого действия норм Гражданского кодекса РФ и Положения № 123 являются имуществом муниципальной казны.

Эта же позиция отражена и в письме Минфина России от 08.02.2019 № 02-06-10/7925, согласно которому: «в случае регистрации права собственности публично-правового образования и до момента регистрации права оперативного управления и закрепления за учреждением объекты недвижимости подлежат учету на счете бухгалтерского учета 0 108 51 000 «Недвижимое имущество, составляющее казну» в составе казны соответствующего публично-правового образования».

Таким образом, жилые помещения могут учитываться на балансе Департаментом исключительно как фактические затраты, произведенные на их приобретение.